



Lodevole
Consiglio di Stato
Palazzo Governativo
6501 Bellinzona

Bellinzona, 1. febbraio 2019
Rif. 2019-04/OCP

Richiesta incontro. Applicazione LCPubb e iniziative di indiscusso interesse pubblico

Signor Presidente del Consiglio di Stato,
Signori Consiglieri di Stato,

ci permettiamo di trasmettervi la lettera che la Conferenza delle associazioni tecniche del Cantone Ticino CAT ha inviato all'Istituto di Previdenza del Cantone Ticino (IPCT) inerente al nuovo quartiere residenziale con spazi socio-educativi in Via C. Ghiringhelli a Bellinzona.

La necessità di intervenire con questa nostra lettera è data dalle constatazioni fatte dall'Osservatorio cantonale sulle commesse pubbliche (OCP) istituito dalla CAT nel 2016.

Le problematiche rilevate nell'ambito dell'OCP evidenziano una serie di aspetti non chiari a livello di legislazione sulle commesse pubbliche. Le più rilevanti riguardano l'agire di committenti privati che ottengono delle sovvenzioni pubbliche, la progettazione in interno di grandi opere (p. es. all'interno di amministrazioni comunali), l'usufrutto o la vendita di terreni pubblici e, non da ultimo, le modalità di collaborazione tra pubblico e privati (p. es. l'affitto o l'acquisto di stabili o parti di stabili da parte dell'ente pubblico).

Si tratta di fattispecie non regolate in modo chiaro dalle attuali basi legali. Quasi sempre, sono svolte senza la necessaria trasparenza e causano una distorsione della libera concorrenza, una disparità di trattamento tra i potenziali concorrenti e un uso non parsimonioso delle risorse pubbliche. Esse sono quindi fattispecie che non soddisfano gli scopi definiti dalla legislazione sulle commesse pubbliche. L'adozione di correttivi è pertanto una necessità.

La CAT oltre quanto scritto per il quartiere promosso dall'IPCT a Bellinzona ricorda anche altri casi importanti rilevati dall'OCP come ad esempio quelli per la progettazione della nuova pista della Valascia ad Ambri, della Città dei mestieri a Giubiasco o che hanno interessato Fondazioni o Patriziati come l'edificazione del nuovo Cottolengo di Gordevio. Casi considerati insostenibili per quanto riguarda l'interesse pubblico e le modalità adottate per la scelta del progetto da parte dell'ente pubblico o privato che ottiene sovvenzioni pubbliche.

La CAT non mette evidentemente in discussione in modo generale la collaborazione tra pubblico e privato. A suscitare perplessità sono le modalità d'azione che distinguono la collaborazione pubblico-privato, ossia l'assenza di concorrenza volta a definire il progetto che al meglio soddisfa le esigenze del committente.

Le iniziative di indiscusso significato ed interesse pubblico, con un notevole impatto sul territorio, anche se non beneficeranno di sussidi pubblici diretti e indipendentemente degli aspetti giuridici, dovrebbero essere sempre gestite tramite l'organizzazione di un concorso di progetto, che permetta al committente di scegliere il miglior progetto tra le varie proposte inoltrate dai professionisti. La committenza, con questo riconosciuto modo di procedere, può optare per la soluzione migliore dal punto di vista funzionale, qualitativo, finanziario e architettonico, oltre che rispettare la legge vigente (LCPubb).

La CAT chiede quindi al Consiglio di Stato un incontro per spiegare in dettaglio le diverse zone grigie nella legislazione sulle commesse pubbliche evidenziante dall'attività dell'OCP, che penalizzano non unicamente i membri delle Associazioni professionali affiliate alla CAT, ma pure i committenti pubblici medesimi e quindi l'economia cantonale nel suo insieme e soprattutto l'imprenditoria privata.

Nell'ambito del medesimo incontro potrà anche essere affrontato il tema dei concorsi di progetto, in modo particolare la tematica inerente la tempistica necessaria per l'edificazione di uno edificio di carattere pubblico dalla sua progettazione alla sua realizzazione e quali mezzi si possono adottare per ridurre questi tempi.

Ringraziandovi già sin d'ora per la vostra attenzione e in attesa di una vostra risposta, porgiamo distinti saluti.

Per la CAT



Ing. Paolo Spinedi, Presidente



Arch. Loris Dellea, Direttore

Allegato citato